

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД  
ГР.ГАБРОВО  
ГР.ГАБРОВО УЛ.РАЙЧО КАРОЛЕВ No

Административно дело №  
164/2014г.

4  
Административно отделение  
№ на страната в списъка  
на лицата за призоваване 2  
25.11.2014 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО
Вх. № 9416-43/2014
28.11.2014

### С Ъ О Б Щ Е Н И Е

До ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО  
като Ответник  
Област ГАБРОВО ГР.ДРЯНОВО УЛ.БАЧО КИРО No 19

Приложено, връчваме Ви препис от Решение № 81/25.11.2014г. по  
Административно дело № 164/2014г., постановено от АДМИНИСТРАТИВЕН  
СЪД - ГР.ГАБРОВО.

Решението подлежи на обжалване, както е посочено в него.

**Забележка:** Лица, чрез които не може да бъде върчено съобщението,  
съгласно чл.46, ал.3 от ГПК ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО  
/ насрещна страна, лица, заинтересовани от изхода на делото или изрично посочени в писмено изявление на адресата /

**Забележка:** Вижте указанията на гърба на съобщението.



**РЕШЕНИЕ №81**  
**гр.Габрово, 25.11.2014 година**  
**В ИМЕТО НА НАРОДА**

**ГАБРОВСКИ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД** ..... колегия в  
открито съдебно заседание на четвърти ноември ..... през две хиляди и  
четиринадесета година в състав :

**ПРЕДСЕДАТЕЛ : ГАЛИН КОСЕВ**

при секретаря .....**РАДИНА БУРМОВА**..... и в присъствието на  
прокурора ..... като разгледа докладваното от съдията **КОСЕВ Адм.Д№ 164**  
по описа за **2014** година, за да се произнесе, взе предвид следното :

Със Заповед №РД- 02- 03- 182/02.10.2014г. на осн. 32, ал. 2 във вр. с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗА и чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА Областен управител на Област Габрово е оспорил Решение №474/24.07.2014г. на Общински съвет Дряново.

В Заповедта се излага, че така приетото Решение на ОС Дряново е незаконосъобразно тъй като било издадено при липса на материална компетентност. Посоченият като правно основание чл. 37п от ЗСПЗЗ бил изменен със ЗИД на ЗСПЗЗ, поради това предвидения в отменената правна норма ред се явявал неприложим. Със същия закон законодателят бил предвидил друг ред за предоставяне под наем или аренда на земи от общинския поземлен фонд, а именно този предвиден в чл. 37и от ЗСПЗЗ. Съгласно действащата към момента нормативна уредба дейността, свързана с преценката за предоставяне на земи от ОПФ за индивидуално ползване на конкретни земеделски стопани и проверката, относно това дали последните отговарят на предвидените в чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ условия била поверена не на общинските съвети, а на комисии, назначени от Директора на Областна дирекция "Земеделие". В компетентността на тези комисии било да определят с кого впоследствие Кметът на Общината да сключи договор за наем или аренда. На следващо място земите следвало да се предоставят под наем или аренда не по цена определена от Общинския съвет, а по пазарна цена, определена от независим оценител /чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ/.

Като е приел Решение, с което е предоставил за ползване на мери и пасища от ОПФ на земеделски производител, Общински съвет Дряново е излязъл извън материалната си компетентност и е постановил един нищожен административен акт.

Претендира се прогласяване като нищожно Решение №474/24.07.2014г. на Общински съвет Дряново поради това, че същото е незаконосъобразно, постановено в нарушение на материалния и процесуалния закон.

За ответника Общински съвет Дряново, редовно призован не се явява процесуален представител, който да вземе становище по депозираната Заповед и изложените в нея доводи.

Административният съд като извърши цялостна служебна проверка на обжалвания административен акт и прецени изложените в съдебно заседание пред настоящата инстанция доводи, както и тези в Заповедта на Областен управител на Област Габрово, намира същата за процесуално допустима-

подадена от активно легитимна страна, в предвидения от закона срок, а разгледана по същество за основателна.

С Решение №474/24.07.2014г. на Общински съвет Дряново на осн. чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 24, ал. 4 от НРПУРОИ във вр. с чл. 24, ал. 5 от НРПУРОИ и чл. 37о, чл. 37п от ЗСПЗЗ и по повод постъпило Заявление от регистриран земеделски производител животновъд от гр. Дряново за землището на с. Караиванца, общ. Дряново, ОС Дряново е определил за индивидуално ползване за срок от 5 години, при спазването на условията за поддържане на земята в добро екологично и земеделско състояние и съблюдаване с националните стандарти посочени в Решението земеделски земи на Иван Владимиров Петров. Със същото Решение ОС Дряново на осн. чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА във вр. с чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ е определил годишна такса от 4 лева на декар за ползване на мерите и пасищата в Решението. ОС Дряново е възложил на Кмета на Община Дряново да предприеме съответните законови действия за сключване на договор със земеделския производител за ползването на мерите и пасищата от ОПФ съобразно Решението, при определени условия.

С Уведомително писмо вх. №КАК- 01- 1366/1/29.07.2014г. на Председателя на Общински съвет Дряново в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, на Областен управител на Област Габрово са предоставени препис- извлечения от Решенията на Общинския съвет, взети на редовно заседание, проведено на 24.07.2014г. На осн. чл. 32, ал. 2 във вр. с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗА и чл. 45, ал. 4, изр. първо от ЗМСМА Областния управител в рамките на предоставения му от закона срок е упражнил контрол за законосъобразност на представеното му Решение №474/24.07.2014г. на Общински съвет Дряново. В резултат на извършената проверка за законосъобразност на приетото Решение Областен управител е установил, че Решение №474/24.07.2014г. е постановено в нарушение на материалния и процесуалния закон. На осн. чл. 32, ал. 2 във вр. с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА Областен управител е издал Заповед №РД- 02- 03- 151/04.08.2014г., в която са описани констатирани противоречия на така приетото Решение на ОС Дряново и на осн. чл. 45, ал. 4, изр. второ пр. първо от ЗМСМА Решение №474/24.07.2014г. е върнато за ново разглеждане на Общински съвет Дряново.

Посочената по- горе Заповед №РД- 02- 03- 151/04.08.2014г. на Областен управител на Област Габрово е получена от Председателя на Общински съвет Дряново на 06.08.2014г., видно от Известие за доставяне №ИД PS 5303 0038 DEU, като на същата дата с известие за доставяне №ИД PS 5303 0038 DD T Заповедта е получена и от Кмет на Община Дряново. В рамките на предвидения в чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА 14- дневен срок ОС Дряново не е разгледал върнатото за ново обсъждане Решение. Това е дало основание на Областен управител на Област Габрово да оспори пред АС Габрово същото с процесната Заповед №РД- 02- 03- 182/02.10.2014г.

Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА, Областният управител може да оспори върнатия за ново обсъждане акт пред съответния административен съд в 7- дневен срок от изтичане на срока по чл. 45, ал. 7, ако в този срок Общинският съвет не се е произнесъл по него. С оглед така установената фактическа обстановка, оспорването допустимо. Подадено е от надлежен правен субект с право на оспорване по см. на чл. 45, ал. 8 във вр. с ал. 4 от ЗМСМА. Оспорването обективира изпълнение на задължението на областния управител да упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети. Оспорването е отправено до компетентния за

разглеждането му административен съд, който е съответен по смисъла на общите правила за подсъдност на административните спорове по чл. 132, ал.1 и чл. 133, ал.1 от АПК във вр. с препращането от чл. 45, ал.12 от ЗМСМА По делото не са представени доказателства за произнасяне от Общински съвет Дряново по върнатия за ново обсъждане акт в срока по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, който е изтекъл на 20.08.2014 г. Заповедта на Областния управител, с която е оспорено Решението на Общинския съвет, е издадена на 02.10.2014г., т.е. извън законоустановения срок за обжалване.

От гореизложеното следва, че оспорването е извършено извън предвидения в специалната норма на чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА срок, от надлежна страна, срещу подзаконен нормативен акт, който подлежи на съдебен контрол. В цитираната Заповед на Областен управител се иска обявяване на нищожност на така постановеното Решение №474/24.07.2014г. на Общински съвет Дряново.

Съгласно разпоредбата на чл. 168, ал. 3 АПК нищожност може да се обяви и след изтичане на срока по чл. 149, ал. 1 – 3 АПК.

Като правни основания за приемане на оспореното Решение №474/14.07.2014г. са посочени чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 24, ал. 4 от НРПУРОИ във вр. с чл. 37о и чл. 37п от ЗСПЗЗ. Така посоченият ред като правно основание за приемане на оспореното Решение №474/24.07.2014г. чл. 37п от ЗСПЗЗ е отменен със ЗИД на ЗСПЗЗ публ. В ДВбр. 38/07.05.2014г. Така уреденият в отменената правна норма ред се явява неприможим в настоящия случай. Със същият закон законодателят е предвидил друг ред за предоставяне под наем или аренда на земи от общинския поземлен фонд, а именно реда определен в чл. 37и от ЗСПЗЗ. Съгласно този текст и действащата и към момента нормативна уредба дейността, свързана с преценката за предоставяне на земи от общинския поземлен фонд за индивидуално ползване на конкретни земеделски стопани и проверката, относно това дали последните отговарят на предвидените в чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ условия е поверена не на общинските съвети, а на комисии, назначени от Директора на Областна дирекция “Земеделие”. В компетентността на тези комисии е да определят с кого впоследствие кмета на общината дза сключи договор за наем или аренда. Предвидено е също земите да се предоставят под наем или аренда не по цена, определена от общинския съвет, а по пазарна цена, определена от независим оценител /чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ/.

Измененият ред за ред за предоставяне под наем или аренда на земи от общинския поземлен фонд, а именно реда определен в чл. 37и от ЗСПЗЗ е бил приет и влязъл в сила към 07.05.2014г. Постановеното Решение №474/14.07.2014г. на ОС Дряново е след датата на изнението на ЗСПЗЗ. Като не е спазил изменения ред за предоставяне под наем или аренда на земи от общинския поземлен фонд, а именно реда определен в чл. 37и от ЗСПЗЗ Общински съвет Дряново е излязъл извън материалната си компетентност. Към датата на вземане на Решението подобно правомощия е било за комисии, назначени от Директора на Областна дирекция “Земеделие”. По този начин действително ОС Дряново е постановил нищожен административен акт, който следва да бъде обявен като такъв.

По изложените съображения за нищожност на Решение №474/24.07.2014г. на ОС Дряново, Заповед №РД- 02- 03- 182/02.10.2014г. на Областен управител на Област Габрово, с която е оспорено същото е основателна. Административният акт, каквото е Решение №474/24.07.2014г. на Общински съвет Дряново е издаден при съществено нарушение на материално

правните разпоредби- липса на материална компетентност на органа издал акта, което води до нищожност и ще следва да се прогласи това.

Предвид изхода на делото и с оглед направеното своевременно искане от страна на процесуалния представител на Областен управител на Област Габрово за присъждане на разноски, такива на осн. чл. 143, ал. 1 от АПК следва да бъдат присъдени. Не е конкретизиран техния размер предвид на което размера на възнаграждението за юрисконсулт следва да се присъди в размер определен по правилата на чл. 7, ал. 1, т. 4 от Наредба № 1/09.07.2004 г. за минималните размери на адвокатските възнаграждения. В настоящия случай - при неоценяем интерес размерът на възнаграждението е 300.00 лева.

Общински съвет Дряново следва да заплати на Областен управител на Област Габрово направените разноски по делото за възнаграждение за юрисконсулт в размер на 300 лева.

Воден от горното, съдът

### **Р Е Ш И :**

**ПРОГЛАСЯВА НИЩОЖНОСТ** на Решение №474/24.07.2014г. на Общински съвет Дряново.

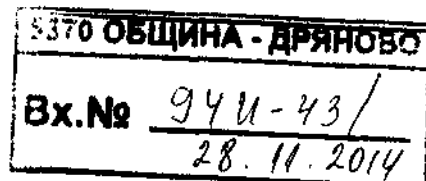
**ОСЪЖДА** Общински съвет Дряново, представляван от Председател да заплати на Областен управител на Област Габрово да заплати сума в размер на 300 лева, представляващи направени разноски по делото-възнаграждение за юрисконсулт.

**РЕШЕНИЕТО** подлежи на обжалване пред ВАС по реда на чл. 211 от АПК в 14- дневен срок от съобщението до страните, че същото е изготвено.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ : /п/ не се чете**



## ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО



ДО  
КМЕТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО

ОТНОСНО: Оспорване на Решение №474 от 24.07.2014г. на Общински съвет – Дряново.

**УВАЖАЕМИ Д-Р НИКОЛОВ,**

Въз връзка с образуваното административно дело №164/2014г. по описа на Административен съд – Габрово, **приложено изпращам** копие от получения в ОбС препис на Решение №81/25.11.2014г. на АС-Габрово, с което Съдът прогласява за нищожно Решение №474 от 24.07.2014г. на Общински съвет – Дряново.

**Приложение:** съгласно текста

С уважение,

**МАРИАНА ПЕЧЕЯН**

Председател на Общински съвет 